

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2020-0017-R

Quito, D.M., 26 de mayo de 2020

SERVICIO NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A PERSONAS ADULTAS PRIVADAS DE LA
LIBERTAD Y A ADOLESCENTES

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 1 de la Constitución de la República define al Ecuador como un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico;

Que, la Constitución de la República del Ecuador en el artículo 3 establece los deberes primordiales del Estado. Entre estos deberes se encuentra el garantizar sin discriminación alguna, el efectivo goce de los derechos reconocidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales;

Que, el artículo 11 numeral 3 de la Constitución de la República del Ecuador prescribe que los derechos y garantías establecidos en ella y en los instrumentos internacionales son de directa e inmediata aplicación, de oficio o a petición de parte, por y ante cualquier servidor público, administrativo o judicial;

Que, el artículo 35 de la Constitución de la República del Ecuador considera a las personas privadas de libertad como un grupo de atención prioritaria, estableciendo que recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado; para lo cual, el Estado prestará especial protección a las personas con condición de doble vulnerabilidad;

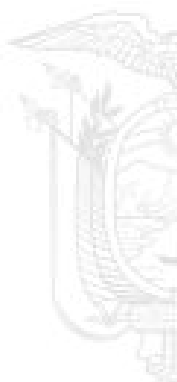
Que, el artículo 51 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce como derechos de las personas privadas de la libertad los siguientes: no ser sometidas a aislamiento como sanción disciplinaria; comunicación y visita de sus familiares y profesionales del derecho; declarar ante una autoridad judicial sobre el trato que haya recibido durante la privación de libertad; contar con los recursos humanos y materiales necesarios para garantizar su salud integral en los centros de privación de libertad; atención de sus necesidades educativa, laborales, productivas, culturales, alimenticias y recreativas; recibir un tratamiento preferente y especializado en el caso de las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia, adolescentes, y las personas adultas mayores, enfermas o con discapacidad; y, contar con medidas de protección para las niñas, niños, adolescentes, personas con discapacidad y personas adultas mayores que estén bajo su cuidado y dependencia;

Que, el artículo 83, numerales 1, 4, 5, 7, 8 y 11 de la Constitución de la República del Ecuador prescribe los deberes y responsabilidades de los ecuatorianos, entre los que se encuentran: el cumplir la Constitución y la ley; colaborar con el mantenimiento de la seguridad y de la paz; respetar los derechos humanos; promover el bien común y anteponerlo al interés particular; administrar de manera honrada y transparente el patrimonio público y denunciar los actos de corrupción; y, asumir la función pública como un servicio a la colectividad que incluye la rendición de cuentas como mecanismo de transparencia;

Que, el artículo 85 numeral 1 de la Constitución de la República del Ecuador, determinan que las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos están orientadas a hacer efectivos el buen vivir y los derechos;

Que, el artículo 201 de la Constitución de la República del Ecuador determina como finalidades del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, la rehabilitación integral de las personas sentenciadas penalmente para reinserterlas en la sociedad, así como su protección y la garantía de sus derechos. Además prioriza el desarrollo de sus capacidades para ejercer sus derechos y cumplir sus responsabilidades al recuperar la libertad;

Que, el artículo 202 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el artículo 674 del Código Orgánico Integral Penal, contempla la existencia de un organismo técnico encargado de la evaluación de las políticas, administración de centros de privación de libertad y fijación de estándares de cumplimiento de los fines del Sistema Nacional de Rehabilitación Social; este organismo tiene un órgano gobernante o directorio



Resolución Nro. SNAI-SNAI-2020-0017-R

Quito, D.M., 26 de mayo de 2020

integrado por las autoridades establecidas en el artículo 675 del Código Orgánico Integral Penal;

Que, el artículo 203 de la Constitución de la República del Ecuador establece las directrices aplicables al sistema nacional de rehabilitación social e indica que solo las personas privadas de libertad por sentencia condenatoria ejecutoriada permanecerán en centros de rehabilitación social, y que solo los centros de privación de libertad que pertenecen al Sistema Nacional de Rehabilitación Social están autorizados para mantener personas privadas de libertad; y que, en los centros de privación de libertad se deben tomar medidas de acción afirmativa para proteger los derechos de las personas privadas de libertad pertenecientes a grupos de atención prioritaria;

Que, las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos, Reglas Nelson Mandela, aprobadas el 17 de diciembre de 2015 por la Asamblea General en resolución N° 70/175, establecen las condiciones mínimas que deben cumplirse respecto a la privación de libertad de personas en relación con principios básicos de respeto, dignidad, prohibición de tortura y malos tratos, igualdad y no discriminación, así como, aspectos de seguridad, clasificación y necesidades especiales de alojamiento, personal penitenciario, archivos y registros, alojamiento de los reclusos, disciplina y sanciones, contacto con el mundo exterior, actividades diarias, salud física y mental, inspecciones e investigaciones, traslado, transporte y liberación;

Que, el artículo 12 del Código Orgánico Integral Penal establece los derechos y garantías de las personas privadas de libertad;

Que, el artículo 672 del Código Orgánico Integral Penal define al Sistema Nacional de Rehabilitación Social como el conjunto de principios, normas, políticas institucionales, programas y procesos que se interrelacionan e interactúan de manera integral para la ejecución penal;

Que, el artículo 673 del Código Orgánico Integral Penal señala que el Sistema Nacional de Rehabilitación Social tiene cuatro finalidades: 1. Proteger los derechos de las personas privadas de libertad, con atención a sus necesidades especiales; 2. Desarrollar las capacidades de las personas privadas de libertad que les permitan ejercer derechos y cumplir responsabilidades al recuperar la libertad; 3. Rehabilitación integral de las personas privadas de libertad en el cumplimiento de la condena; y, 4. Reinserción social y económica de las personas privadas de libertad;

Que, el artículo 674 numeral 2 del Código Orgánico Integral Penal determina que el organismo técnico del Sistema Nacional de Rehabilitación Social administra los centros de privación de libertad;

Que, el artículo 676 del Código Orgánico Integral Penal, establece como responsabilidad del Estado la custodia de las personas privadas de libertad, así como el responder por las acciones u omisiones de sus servidoras o servidores que violen los derechos de las personas privadas de libertad;

Que, el artículo 678 del Código Orgánico Integral Penal indica que las medidas cautelares personales y las penas privativas de libertad y apremios se cumplirán en centros de privación de libertad. Para el efecto, determina que estos centros de privación de libertad son: 1) centros de privación provisional de libertad; y, 2) centros de rehabilitación social. Los primeros son aquellos en los que permanecen personas en virtud de una medida cautelar de prisión preventiva o por apremio; y, los segundos son aquellos en los que permanecen personas con sentencia condenatoria ejecutoriada;

Que, el artículo 687 del Código Orgánico Integral Penal determina que la autoridad competente designada es la responsable de la dirección, administración y funcionamiento de los centros de privación de libertad;

Que, en cumplimiento del artículo 675 y de la Disposición Transitoria Décimo Primera del Código Orgánico Integral Penal, el Presidente de la República, a través del Decreto Ejecutivo N° 365 de 27 de junio de 2014, creó el organismo técnico del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, y le atribuyó la presidencia del directorio, al Ministro de Justicia, Derechos Humanos y Cultos;



Resolución Nro. SNAI-SNAI-2020-0017-R

Quito, D.M., 26 de mayo de 2020

Que, el artículo 718 del Código Orgánico Integral Penal regula el ingreso de objetos ilegales a los centros de privación de libertad y enumera algunos como armas, sustancias estupefacientes o psicotrópicas, bebidas alcohólicas y cualquier instrumento que atente contra la seguridad y la paz del centro;

Que, según lo prescribe la Disposición Transitoria Décimo Segunda del Código Orgánico Integral Penal, corresponde al Organismo Técnico del Sistema Nacional de Rehabilitación Social dictar el reglamento para la implementación, aplicación y cumplimiento de las normas establecidas en su Libro III;

Que, según el numeral 1 del artículo 69 del Código Orgánico Administrativo, los órganos administrativos pueden delegar el ejercicio de sus competencias, incluida la de gestión, en otros órganos o entidades de la misma administración pública, jerárquicamente dependientes.

Que, de acuerdo con lo prescrito en el artículo 70 del mismo Código, la delegación debe contener la especificación del delegado; la especificación del órgano delegante y la atribución para delegar dicha competencia; las competencias que son objeto de delegación o los actos que el delegado debe ejercer para el cumplimiento de estas; el plazo o condición, cuando sean necesarios; lugar, fecha y número; y las decisiones que pueden adoptarse por delegación.

Que, mediante Resolución N° 003, de 22 de diciembre de 2015, publicada en el Registro Oficial N° 695 (S), de 20 de febrero de 2016, reformada con Resoluciones N° 1, 2 y 5, publicadas en los Registros Oficiales N° 114, 260 (S) y 288 (S) de 7 de noviembre de 2017, 12 de junio de 2018 y 20 de julio de 2018, en su orden, el Organismo Técnico del Sistema Nacional de Rehabilitación Social aprobó, expidió y reformó el Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social;

Que, el artículo 19 del Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social define al economato como un servicio de provisión de bienes de uso y consumo para las personas privadas de libertad, implementado a través de un sistema de compra automatizada;

Que, el artículo 20 del Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social permite que los bienes de uso y consumo que se expendan en los economatos, estén a cargo de proveedores y/o prestadores del servicio, conforme la norma establecida para el efecto o contrato; de igual forma, los productos y bienes que se expendan en los economatos se sujetarán a las regulaciones y controles de calidad, seguridad, inocuidad y valor nutricional dispuestos por la Autoridad Sanitaria Nacional;

Que, el artículo 21 del Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social regula la generalidad de los depósitos para el economato e indica que no se puede exceder el cupo autorizado;

Que, el artículo 100 del Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social considera al dinero como un objeto prohibido;

Que, mediante Decreto Ejecutivo N° 560, de 14 de noviembre de 2018, el Presidente de la República, Lcdo. Lenín Moreno Garcés, en el ejercicio de sus facultades, decretó transformar el Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos en la Secretaría de Derechos Humanos; y, en el Artículo 3 creó el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores como una entidad de derecho público encargada de la gestión seguimiento y control de las políticas, planes y regulaciones aprobados por el órgano gobernante;

Que, el artículo 6 del Decreto Ejecutivo N° 560 en mención, estableció que el órgano gobernante del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores, es el responsable de ejercer la rectoría, regulación, planificación y coordinación del Sistema Nacional de Rehabilitación Social. Este órgano gobernante se integrará conforme lo dispone el Código Orgánico Integral Penal y estará presidido por un delegado del Presidente de la República; siendo, el Director General del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores el secretario del órgano gobernante que interviene con voz pero sin voto;

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2020-0017-R

Quito, D.M., 26 de mayo de 2020

Que, de conformidad con el Decreto Ejecutivo N° 560 en concordancia con los artículos 674 y 675 del Código Orgánico Integral Penal, el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Privadas de Libertad y a Adolescentes Infractores se constituye en el Organismo Técnico del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, cuyo órgano gobernante es el Directorio del Organismo Técnico;

Que, el Presidente de la República, a través del Decreto Ejecutivo N° 781 de 03 de junio de 2019, designó al abogado Edmundo Enrique Ricardo Moncayo Juaneda como Director General del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores;

Que, mediante Resolución N° SNAI-SNAI-2020-0012-R de 04 de mayo de 2020, se expidió el Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social;

Que, el artículo 4 del Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social indica que *“En caso de personas naturales o jurídicas privadas que presten el servicio de economato, se evitará el monopolio, para lo cual, los instrumentos jurídicos que se suscriban para la prestación del servicio de economato no podrán exceder de dos años calendario, renovables por una sola vez”*;

Que, el artículo 16 del Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social, indica que la convocatoria para la prestación para el servicio de economato, será pública y abierta, y la convocatoria se realizará por Resolución, después de que se cuente con el pedido formal realizado por el Subdirector Técnico de Rehabilitación Social, al cual se adjunten el cronograma y el informe técnico;

Que, la Disposición General Primera del Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social indica que *“En el caso de que un grupo no tenga interesados en prestar el servicio de economato, se podrá habilitar a que los ganadores de otros grupos puedan prestar el servicio de economato, siempre y cuando demuestre su capacidad técnica y financiera para hacerlo. Se prohíbe que existan un solo proveedor del servicio de economato a nivel nacional”*;

Que, mediante Resolución N° SNAI-SNAI-2020-0013-R de 08 de mayo de 2020, se resolvió Convocar a las personas naturales y jurídicas a participar en el proceso de adjudicación de prestación del servicio de economato en los centros de privación de libertad del Sistema Nacional de Rehabilitación Social a cada uno de los grupos de acuerdo al Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social;

Que, mediante Resolución N° SNAI-SNAI-2020-0014-R de 09 de mayo de 2020, se resolvió reformar el Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social respecto de la asignación de valores para la calificación de las propuestas, con miras a otorgar seguridad jurídica;

Que, mediante memorando N° SNAI-STRS-2020-0381-M de 25 de mayo de 2020, el Crnl. (SP) Orlando Javier Jácome Tello, Subdirector Técnico de Rehabilitación Social, remite a la máxima autoridad del SNAI el reporte del cumplimiento del cronograma del proceso selección servicio economatos y remite el Acta N° 003-2020 en la cual consta la calificación correspondiente al proceso de selección;

Que, mediante memorando N° SNAI-CGAF-2020-0428-M de 26 de mayo de 2020, el Dr. Jorge Navarrete Rivadeneira, Coordinador General Administrativo Financiero, realiza un análisis del documento remitido por la Subdirección Técnica de Rehabilitación Social y del acta N° 003-2020, y recomienda varias acciones, entre ellas, *“(...) 2. Terminar el proceso en la etapa en la cual se encuentra y no proceder con la elaboración de los convenios correspondientes, toda vez que el acta N° 003-2020 presenta inconsistencias tanto en la conformación de la Comisión de Selección, en la presentación de propuestas; y, se encontraron vinculaciones entre los postulantes que afecta a las prohibiciones de monopolio en la prestación del servicio de economato”*;

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2020-0017-R

Quito, D.M., 26 de mayo de 2020

Que, es necesario transparentar los procesos de adjudicación y permitir que la ciudadanía ingrese a prestar el servicio de economato en los centros de privación de libertad evitando el monopolio, sobre la base de las disposiciones contenidas en el Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social;

Que, el tiempo de transición de la Corporación de Pequeños Ganaderos S.A. CORGANPECSA aun no concluye;

En ejercicio de las atribuciones y facultades que le confiere el numeral 1 del artículo 154 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el artículo 17 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva; y, del Decreto Ejecutivo N° 781 de 03 de junio de 2019,

RESUELVE:

Artículo 1.- Terminar el proceso de adjudicación iniciado a través de la convocatoria contenida en la Resolución N° SNAI-SNAI-2020-0013-R de 08 de mayo de 2020 y no proceder con la etapa de suscripción de los convenios respectivos, toda vez que existen novedades en el Acta N° 003-2020, que afectan al proceso de adjudicación.

Artículo 2.- Disponer que la Subdirección Técnica de Rehabilitación Social, en cumplimiento estricto de las Resoluciones N° SNAI-SNAI-2020-0012-R de 04 de mayo de 2020, N° SNAI-SNAI-2020-0014-R de 09 de mayo de 2020 y de esta resolución, presente nuevamente la solicitud de convocatoria con el cronograma para el nuevo proceso de adjudicación del servicio de economato en los centros de privación de libertad.

Artículo 3.- La Unidad de Comunicación del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y Adolescentes Infractores SNAI, publicará la presente Resolución en la página web institucional. Así también, se publicará la convocatoria en las redes sociales institucionales; y en lugares visibles de los centros de privación de libertad a nivel nacional.

Artículo 4.- Se delega a la Asesora 3, Cacuango Calcán Tania Patricia, con cédula de identidad N° 172534603-3, la facultad para suscribir a nombre de la máxima autoridad del SNAI, los convenios de cooperación para la prestación del servicio de economato en los centros de privación de libertad para cada grupo. Esta facultad es exclusivamente para los convenios de economato y de ninguna forma se contrapone con la delegación realizada a la Coordinación General Administrativa Financiera, a través de las Resoluciones N° SNAI-SNAI-2019-0015-R y N° SNAI-SNAI-2019-0019-R.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA.- La Dirección de Tecnologías de la Información y Comunicación del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y Adolescentes Infractores SNAI, prestará todas las facilidades para las conexiones necesarias para las reuniones de la Comisión de Selección y para todas las acciones que requiera esta convocatoria.

SEGUNDA.- Encárguese a la Dirección Administrativa la custodia de la presente resolución y envío para la respectiva publicación en el Registro Oficial.

TERCERA.- Encárguese a la Subdirección Técnica de Rehabilitación Social, a la Dirección Técnica de Régimen Cerrado, a la Dirección de Asesoría Jurídica y la Coordinación General Administrativa Financiera, la ejecución de la presente Resolución.

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2020-0017-R

Quito, D.M., 26 de mayo de 2020

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA.- De manera inmediata, esto es en veinte y cuatro (24) horas contadas a partir de la suscripción de la presente Resolución, la Subdirección Técnica de Rehabilitación Social, procederá a remitir a la máxima autoridad del SNAI, conforme el artículo 16 del Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social, las solicitudes y cronogramas que correspondan.

SEGUNDA.- En veinte y cuatro (24) horas contados a partir de la suscripción de esta Resolución, la Subdirección Técnica de Rehabilitación Social socializará el contenido de esta Resolución a todos los centros de privación de libertad.

DISPOSICIONES REFORMATARIAS

PRIMERA.- Refórmese el último párrafo del artículo 16 del Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social, contenido en la Resolución N° SNAI-SNAI-2020-0012-R de 04 de mayo de 2020, en el siguiente sentido:

“Los postulantes presentarán la propuesta en sobre cerrado en las oficinas de planta central de la entidad encargada del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, o por correo electrónico con los respectivos documentos escaneados, de conformidad con las disposiciones que para el efecto emita la Comisión de Selección, mismas que serán informadas a través de la página web institucional. La decisión de aceptar propuestas de manera digital será competencia de la Comisión de Selección, la cual será plasmada en las actas que corresponda. El tiempo para la presentación de propuestas, no podrá ser mayor a diez días hábiles y estará sujeto al cronograma dispuesto en la convocatoria previamente presentado por el área competente.”

SEGUNDA.- Refórmese el antepenúltimo párrafo del artículo 18 del Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social, contenido en la Resolución N° SNAI-SNAI-2020-0012-R de 04 de mayo de 2020, de manera que diga lo siguiente: *“La máxima calificación para ingresar a prestar el servicio de economato en el grupo de interés será de ocho (8) puntos, de los cuales cinco (5) se obtendrán de los requisitos puntuados, y tres (3) de la propuesta sobre la contribución. En el evento de que un postulante no presente uno o varios de los requisitos puntuados, los cuales son indispensables, será excluido del proceso y no recibirá puntaje alguno, a pesar de que la propuesta de contribución sea superior al cinco por ciento (5%)”.*

TERCERA.- Agréguese al final del artículo 20 del Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social, contenido en la Resolución N° SNAI-SNAI-2020-0012-R de 04 de mayo de 2020, lo siguiente:

“En el evento en que la Comisión de Selección verifique que existe vinculación entre los postulantes a los diversos grupos y que ello implique monopolizar el servicio de economato, de manera motivada descalificará a los postulantes y otorgará la calificación únicamente a un grupo, siempre y cuando, haya presentado la mayor propuesta y cumplido con los requisitos establecidos en este Reglamento. En caso de que no hubiere una segunda opción que cumpla con los requisitos y tenga una propuesta mayor a cinco por ciento, se llamará a postular al grupo en el que se presenta el inconveniente, a los postulantes que hubieren ganado en los otros grupos, siempre que demuestren capacidad técnica y financiera para hacerlo. Un mismo postulante no podrá prestar el servicio de economato en más de dos grupos.”



Resolución Nro. SNAI-SNAI-2020-0017-R

Quito, D.M., 26 de mayo de 2020

De igual forma, cuando exista vinculación en los postulantes, la Comisión otorgará el puntaje correspondiente a la segunda propuesta en puntaje, luego de descalificar al postulante vinculado con otro grupo. La vinculación puede darse tanto por personas naturales como por personas jurídicas, para lo cual, la Comisión de Selección está facultada para revisar la documentación y decidir bajo los principios de motivación, transparencia, eficiencia y para evitar el monopolio del servicio. La decisión motivada de la comisión será vinculante para el la continuación del proceso.”.

CUARTA.- En el último párrafo del artículo 24 del Reglamento de Adjudicación y Funcionamiento de Economatos en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social, contenido en la Resolución N° SNAI-SNAI-2020-0012-R de 04 de mayo de 2020, léase “COVID-19”, en lugar de “COVI-19”.

DISPOSICIÓN FINAL

ÚNICA.- Esta Resolución entrará en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Dada y suscrita en la ciudad de Quito, Distrito Metropolitano, a los veinte y seis días del mes de mayo de dos mil veinte.

Documento firmado electrónicamente

Abg. Edmundo Enrique Moncayo J.
DIRECTOR GENERAL DEL SNAI

mp/jl

