

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0065-R

Quito, D.M., 21 de julio de 2023

**SERVICIO NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A PERSONAS ADULTAS PRIVADAS DE LA
LIBERTAD Y A ADOLESCENTES**

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 1 de la Constitución de la República define al Ecuador como un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico;

Que, la Constitución de la República del Ecuador en el artículo 3 establece los deberes primordiales del Estado. Entre estos deberes se encuentra el garantizar sin discriminación alguna, el efectivo goce de los derechos reconocidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales;

Que, el artículo 11 numeral 3 de la Constitución de la República del Ecuador prescribe que los derechos y garantías establecidos en ella y en los instrumentos internacionales son de directa e inmediata aplicación, de oficio o a petición de parte, por y ante cualquier servidor público, administrativo o judicial;

Que, el artículo 35 de la Constitución de la República del Ecuador considera a las personas privadas de libertad como un grupo de atención prioritaria, estableciendo que recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado; para lo cual, el Estado prestará especial protección a las personas con condición de doble vulnerabilidad;

Que, el artículo 51 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce como derechos de las personas privadas de la libertad los siguientes: no ser sometidas a aislamiento como sanción disciplinaria; comunicación y visita de sus familiares y profesionales del derecho; declarar ante una autoridad judicial sobre el trato que haya recibido durante la privación de libertad; contar con los recursos humanos y materiales necesarios para garantizar su salud integral en los centros de privación de libertad; atención de sus necesidades educativa, laborales, productivas, culturales, alimenticias y recreativas; recibir un tratamiento preferente y especializado en el caso de las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia, adolescentes, y las personas adultas mayores, enfermas o con discapacidad; y, contar con medidas de protección para las niñas, niños, adolescentes, personas con discapacidad y personas adultas mayores que estén bajo su cuidado y dependencia;

Que, el artículo 83, numerales 1, 4, 5, 7, 8 y 11 de la Constitución de la República del Ecuador prescribe los deberes y responsabilidades de los ecuatorianos, entre los que se encuentran: el cumplir la Constitución y la ley; colaborar con el mantenimiento de la seguridad y de la paz; respetar los derechos humanos; promover el bien común y anteponerlo al interés particular; administrar de manera honrada y transparente el patrimonio público y denunciar los actos de corrupción; y, asumir la función pública como un servicio a la colectividad que incluye la rendición de cuentas como mecanismo de transparencia;

Que, el artículo 85 numeral 1 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos están orientadas a hacer efectivos el buen vivir y los derechos;

Que, el artículo 201 de la Constitución de la República del Ecuador determina como finalidades del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, la rehabilitación integral de las personas sentenciadas penalmente para reinserterlas en la sociedad, así como su protección y la garantía de sus derechos. Además prioriza el desarrollo de sus capacidades para ejercer sus derechos y cumplir sus responsabilidades al recuperar la libertad;

Que, el artículo 202 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el artículo 674 del Código Orgánico Integral Penal, contempla la existencia de un organismo técnico encargado de la evaluación de las políticas, administración de centros de privación de libertad y fijación de estándares de cumplimiento de los fines del Sistema Nacional de Rehabilitación Social; este organismo tiene un órgano gobernante o directorio

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0065-R

Quito, D.M., 21 de julio de 2023

integrado por las autoridades establecidas en el artículo 675 del Código Orgánico Integral Penal;

Que, el artículo 203 de la Constitución de la República del Ecuador establece las directrices aplicables al sistema nacional de rehabilitación social e indica que solo las personas privadas de libertad por sentencia condenatoria ejecutoriada permanecerán en centros de rehabilitación social, y que solo los centros de privación de libertad que pertenecen al Sistema Nacional de Rehabilitación Social están autorizados para mantener personas privadas de libertad; y que, en los centros de privación de libertad se deben tomar medidas de acción afirmativa para proteger los derechos de las personas privadas de libertad pertenecientes a grupos de atención prioritaria;

Que, las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos, Reglas Nelson Mandela, aprobadas el 17 de diciembre de 2015 por la Asamblea General en resolución N° 70/175, establecen las condiciones mínimas que deben cumplirse respecto a la privación de libertad de personas en relación con principios básicos de respeto, dignidad, prohibición de tortura y malos tratos, igualdad y no discriminación, así como, aspectos de seguridad, clasificación y necesidades especiales de alojamiento, personal penitenciario, archivos y registros, alojamiento de los reclusos, disciplina y sanciones, contacto con el mundo exterior, actividades diarias, salud física y mental, inspecciones e investigaciones, traslado, transporte y liberación;

Que, el artículo 12 del Código Orgánico Integral Penal establece los derechos y garantías de las personas privadas de libertad;

Que, el artículo 672 del Código Orgánico Integral Penal define al Sistema Nacional de Rehabilitación Social como el *“conjunto de principios, normas, políticas de las instituciones, programas y procesos que se interrelacionan e interactúan de manera integral, para dar cumplimiento a la finalidad del sistema y para la ejecución penal”*;

Que, el artículo 673 del Código Orgánico Integral Penal señala que el Sistema Nacional de Rehabilitación Social tiene las siguientes finalidades: *“1. La protección de los derechos y garantías de las personas privadas de libertad reconocidos en la Constitución de la República, los instrumentos internacionales de derechos humanos y la presente Ley, con atención a sus necesidades especiales. 2. El desarrollo de las capacidades de las personas privadas de libertad para ejercer sus derechos y cumplir sus responsabilidades al recuperar completamente su libertad. 3. La rehabilitación integral de las personas privadas de libertad, en el cumplimiento de su condena. 4. La reinserción social y económica de las personas privadas de libertad. 5. Las demás reconocidas en los instrumentos internacionales ratificados por el Estado”*;

Que, el artículo 674 del Código Orgánico Integral Penal, reformado por la Ley Orgánica Reformatoria a Varios Cuerpos Legales para el Fortalecimiento de las Capacidades Institucionales y la Seguridad Integral, determina que el organismo técnico del Sistema Nacional de Rehabilitación Social tiene como atribuciones y competencias: *“1. Ejercer la rectoría, organización y administración del Sistema Nacional de Rehabilitación Social; 7. Ejecutar la planificación, regulación y control sobre la administración, evaluación y seguridad de los centros de privación de libertad”*;

Que, el artículo 676 del Código Orgánico Integral Penal, establece como responsabilidad del Estado la custodia de las personas privadas de libertad, así como el responder por las acciones u omisiones de sus servidoras o servidores que violen los derechos de las personas privadas de libertad;

Que, el artículo 678 del Código Orgánico Integral Penal indica que las medidas cautelares personales y las penas privativas de libertad y apremios se cumplirán en centros de privación de libertad. Para el efecto, determina que estos centros de privación de libertad son: 1) centros de privación provisional de libertad; y, 2) centros de rehabilitación social. Los primeros son aquellos en los que permanecen personas en virtud de una medida cautelar de prisión preventiva o por apremio; y, los segundos son aquellos en los que permanecen personas con sentencia condenatoria ejecutoriada;

Que, el artículo 687 del Código Orgánico Integral Penal determina que la autoridad competente designada es

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0065-R

Quito, D.M., 21 de julio de 2023

la responsable de la dirección, administración y funcionamiento de los centros de privación de libertad;

Que, el artículo 718 del Código Orgánico Integral Penal regula el ingreso de objetos ilegales a los centros de privación de libertad y enumera algunos como armas, sustancias estupefacientes o psicotrópicas, bebidas alcohólicas y cualquier instrumento que atente contra la seguridad y la paz del centro;

Que, mediante Decreto Ejecutivo N° 560, de 14 de noviembre de 2018, el Presidente de la República, en el ejercicio de sus facultades, decretó transformar el Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos en la Secretaría de Derechos Humanos; y, en el Artículo 3 creó el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores como una entidad de derecho público encargada de la gestión seguimiento y control de las políticas, planes y regulaciones aprobados por el órgano gobernante;

Que, de conformidad con el Decreto Ejecutivo N° 560 en concordancia con los artículos 674 del Código Orgánico Integral Penal, y el artículo 14 del Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Privadas de Libertad y a Adolescentes Infractores se constituye en el Organismo Técnico del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, cuyo órgano gobernante es el Directorio del Organismo Técnico;

Que, el Presidente Constitucional de la República, Sr. Guillermo Lasso Mendoza, a través del Decreto Ejecutivo N° 574 de 08 de octubre de 2022, designa al Señor Guillermo Ezequiel Rodríguez Rodríguez, como Director General del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores;

Que, el Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social fue aprobado por el Directorio del Organismo Técnico en la sesión ordinaria N° 3 llevada a cabo el 30 de julio de 2020, y este deroga al anterior Reglamento del Sistema;

Que, el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores, al ejercer la Secretaría del Directorio del Organismo Técnico, expidió la resolución correspondiente con el texto aprobado, el cual corresponde a la Resolución N° SNAI-SNAI-2020-0031-R de 30 de julio de 2020;

Que, el artículo 54 del Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social define al economato como un servicio de provisión de bienes de uso y consumo para las personas privadas de libertad, implementado a través de un sistema de compra automatizada;

Que, el artículo 55 del Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social permite que los bienes de uso y consumo que se expendan en los economatos, estén a cargo de proveedores y/o prestadores del servicio, conforme la norma establecida para el efecto o contrato; de igual forma, los productos y bienes que se expendan en los economatos se sujetarán a las regulaciones y controles de calidad, seguridad, inocuidad y valor nutricional dispuestos por la Autoridad Sanitaria Nacional;

Que, el artículo 56 del Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social regula la generalidad de los depósitos para el economato e indica que no se puede exceder el cupo autorizado;

Que, mediante Resolución N° SNAI-SNAI-2022-0012-R de 08 de febrero de 2022, se expidió el Reglamento de Funcionamiento del Servicio de Economato en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social, mismo que derogó las resoluciones N° SNAI-SNAI-2020-0012-R de 04 de mayo de 2020, N° SNAI-SNAI-2020-0013-R de 08 de mayo de 2020, N° SNAI-SNAI-2020-0017-R de 26 de mayo de 2020, N° SNAI-SNAI-2020-0019-R de 27 de mayo de 2020, N° SNAI-SNAI-2020-0023-R de 03 de junio de 2020, N° SNAI-SNAI-2021-0012-R de 25 de marzo de 2021 y, N° SNAI-SNAI-2021-0021-R de 23 de abril de 2021;

Que, el Reglamento de Funcionamiento del Servicio de Economato en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social regula a detalle la Administración, Seguimiento, Control y Organización del Servicio de Economato y

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0065-R

Quito, D.M., 21 de julio de 2023

determina las atribuciones de las autoridades que están a cargo de cada una de las funciones; y, determina las prohibiciones para para los proveedores del servicio de economato, para los servidores públicos a cargo de la administración, seguimiento, control organización y coordinación del servicio de economato; y, para las personas privadas de libertad que utilizan el servicio de economato;

Que, la Resolución N° SNAI-SNAI-2022-0012-R de 08 de febrero de 2022 fue reformada por la Resolución N° SNAI-SNAI-2022-0057-R de 27 de junio de 2022; y, por la Resolución N° SNAI-SNAI-2023-0028-R de 20 de marzo de 2023;

Que, el artículo 1 del Reglamento de Funcionamiento del Servicio de Economato en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social indica *"El presente reglamento tiene por objeto regular el proceso de convocatoria, postulación, evaluación, selección, y adjudicación de los proveedores para prestar el servicio de economato; así como, el funcionamiento y prestación transparente del servicio de economato en los centros de privación de libertad pertenecientes al Sistema Nacional de Rehabilitación Social a fin de promover el acceso de las personas privadas de libertad en igualdad de condiciones al servicio, bajo criterios de calidad y seguridad"*;

Que, el artículo 16 del Reglamento de Funcionamiento del Servicio de Economato en el Sistema Nacional de Rehabilitación Social, indica: *"La prestación del servicio de economato se realizará bajo la organización de grupos de centros de privación de libertad cercanos y bajo el criterio de solidaridad (...) Para efectos de la organización de los grupos establecidos en este artículo, se encuentran centros con categoría o tipo de complejo penitenciario, de centro de privación provisional de libertad y de centro de rehabilitación social. Las unidades de aseguramiento transitorio no están comprendidas en esta distribución"*, a la vez, que establece los grupos para la prestación del servicio;

Que, el artículo 32, respecto del inicio del proceso, indica: *"El proceso para la selección de proveedores del servicio de economato iniciará con la Resolución emitida por la máxima autoridad de la entidad encargada del Sistema Nacional de Rehabilitación Social en la cual se dispondrá la conformación de la Comisión y se determinará el cronograma para el proceso"*;

Que, mediante Resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0016-R de 09 de febrero de 2023; y, mediante su resolución reformativa Nro. SNAI-SNAI-2023-0023-R de 10 de marzo de 2023, el Director General del SNAI delega atribuciones y responsabilidades a las áreas administrativas del SNAI;

Que, mediante Resolución N° SNAI-SNAI-2022-0045-R de 13 de mayo de 2022, el Director General del SNAI, resolvió convocar a las personas naturales y jurídicas a participar en el proceso de Convocatoria y Selección de los Proveedores del Servicio de Economato para el Sistema Nacional de Rehabilitación Social, en los Grupos N° 2, N° 4 y N° 7;

Que, mediante memorando N° SNAI-SG-2022-1139-M de 13 de septiembre de 2022, el Subdirector General del SNAI, indica *"Conforme la reunión mantenida el 7 de septiembre de 2022, convocada mediante Memorando SNAI-SG-2022-1110-M de 6 de septiembre de 2022, me permito remitir el ACTA Nro. 001 de Sesión Extraordinaria del Proceso de Selección del Proveedor del Servicio de Economato, para su conocimiento y fines pertinentes conforme lo establecido en el acta"*;

Que, el acta N° 001 correspondiente a la Sesión Extraordinaria del Proceso de Selección del Proveedor del Servicio de Economato de 7 de septiembre de 2022, suscrita por las señoras y señores: Jorge Remigio Flores Salazar en su calidad de Subdirector General, Fanny Noemí Mogollón Ruiz en su calidad de Subdirectora de Medidas Cautelares, Ejecución de Penas y Medidas Socioeducativas, Luiggy Eduardo Miranda Chavarría en su calidad de Director del Centro de Privación de Libertad Manabí – 4, Rosa Leopoldina Sánchez Vera en su calidad de Coordinadora del Centro de Privación de Libertad Manabí 1, Víctor Jhen Zambrano Cornejo en su calidad de Director del Centro de Rehabilitación Social Social Mixto - Manabí - 4, Marcos Oswaldo Coello Mena en su calidad de Responsable del Centro de Privación de Libertad Pichincha 3, Tatiana Katherine Indio Martínez en su calidad de Coordinadora del Centro de Privación Provisional de Libertad Masculino Los Ríos 1, Dennis Iván Murillo Mosquera en su calidad de Director del Centro de Privación de Libertad Santo Domingo de

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0065-R

Quito, D.M., 21 de julio de 2023

los Tsachilas 1 como integrantes de la Comisión; y, por la Sra. Tania Patricia Cacuango Calcan Secretaria, concluye que *"Con aprobación de 8 Miembros de la Comisión, se aprueba la declaración desierta del proceso de apertura, calificación, selección y recomendación de adjudicación de prestación del servicio en los Centros de Privación de Libertad de las Provincias de Pichincha, Manabí, Santo Domingo de los Tsachilas y Los Ríos"*;

Que, mediante Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0127-R de 30 de diciembre de 2022, el Director General del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores resolvió declarar desierto el proceso de Apertura, Calificación, Selección y Recomendación de Adjudicación de prestación del servicio de economatos en los Centros de Privación de Libertad de los grupos N° 2, 4 y 7;

Que, mediante Resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0042-R de 17 de abril de 2023, el Director General del SNAI resolvió convocar a las personas naturales o jurídicas a participar en el Proceso de Convocatoria y Postulación, Selección y Adjudicación de los Proveedores que Presten el Servicio de Economato del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, en los once (11) grupos;

Que, en el proceso Nro. 17230-2023-07834 de Acción de Protección con Medida Cautelar, accionada por el Sr. Guerrero Cárdenas Jonnathan Alexander en contra del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores, el Juez de la Unidad Judicial Civil con Sede en la Parroquia Ñaquito del Distrito Metropolitano de Quito, Provincia de Pichincha, resolvió aceptar la Acción de Protección y ordenó: *"Que el ACCIONADO SERVICIO NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A PERSONAS ADULTAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD Y ADOLESCENTES INFRACTORES (SNAI) SUSPENDA EL CONCURSO convocado mediante Resolución No.SNAI-SNAI-2023-0042-R. de 17 de abril de 2023 en relación a los grupos 2, 4 y 7 por ser atentatorio a la seguridad jurídica, y al debido proceso, HASTA QUE EL SNAI conforme el Reglamento emitido para el concurso en el que participó la parte ACCIONANTE DE forma inmediata continuará con la realización hasta la finalización del proceso concurso convocado al tenor de las normas de dicho Reglamento y bajo la existencia del ACTA DE APERTURA, CALIFICACIÓN, SELECCIÓN Y ADJUDICACIÓN DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ECONOMATOS EN LOS CENTROS DE PRIVACIÓN DE LIBERTAD PARA EL GRUPO 4 PROVINCIA DE SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS Y LOS RÍOS foja 99 a 103), de dicho cumplimiento el SNAI informará a la suscrita Jueza en el término máximo de 15 días (...)"*;

Que, el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores, respetuoso de las decisiones judiciales; y, en virtud de garantizar la seguridad jurídica de esta administración, acogió las disposiciones dadas en la sentencia dentro del Proceso Nro. 17230-2023-07834 y emite la resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0051-R de 06 de junio de 2023, en cual se derogó la Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0127-R de 30 de diciembre de 2022;

Que, el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores interpuso recurso de apelación ante la Sala Especializada de la Familia, Niñez y Adolescencia y Adolescentes Infractores de la Corte Provincial de Justicia de Pichincha, donde se acepta el recurso de apelación dentro del proceso Nro. 17230-2023-07834 e indica que *"por lo tanto se revoca la decisión venida en grado y se niega la acción de protección propuesta por improcedente"*;

Que, es necesario transparentar los procesos y permitir que la ciudadanía preste el servicio de economato en los centros de privación de libertad de los once grupos del Sistema Nacional de Rehabilitación Social, para evitar el monopolio en el servicio y garantizar que las personas privadas de libertad accedan a bienes que no provee el centro de privación de libertad;

En ejercicio de las atribuciones y facultades que le confiere el numeral 1 del artículo 154 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el artículo 17 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva; y, del Decreto Ejecutivo N° 574 de 08 de octubre de 2022;

Resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0065-R

Quito, D.M., 21 de julio de 2023

RESUELVE:

Artículo 1.- Derogar la Resolución Nro. SNAI-SNAI-2023-0051-R de 06 de junio de 2023.

Artículo 2.- Declarar desierto del proceso de Convocatoria y Selección de los Proveedores de prestación del Servicio de Economato, convocado en la Resolución Nro. SNAI-SNAI-2022-0045-R de 13 de mayo de 2022, para los Centros de Privación de Libertad de los grupos 2, 4 y 7, esto es, los correspondientes a:

Grupo	Centros de privación de libertad
Grupo 2	Centros de privación de libertad de la provincia de Manabí
Grupo 4	Centros privación de libertad de las provincias de Santo Domingo de los Tsáchilas y Los Ríos
Grupo 7	Centros de privación de libertad de la provincia de Pichincha

DISPOSICIONES GENERALES:

PRIMERA.- Encárguese a la Dirección Administrativa la custodia de la presente resolución y envío para la respectiva publicación en el Registro Oficial.

SEGUNDA.- Encárguese a la Subdirección General, a la Subdirección de Medidas Cautelares, Ejecución de Penas y Medidas Socio Educativas, a la Subdirección Operacional, a la Dirección de Logística, a la Dirección de Medidas Cautelares y Penas Privativas De Libertad, a la Dirección de Asesoría Jurídica, a la Coordinación General Administrativa Financiera, a la Dirección de Tecnologías de la Información y Comunicación; y, a la Unidad de Comunicación Social del SNAI, la ejecución de la presente Resolución.

DISPOSICIÓN FINAL:

ÚNICA.- Esta Resolución entrará en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Dada y suscrita en la ciudad de Quito, Distrito Metropolitano, a los veintiún días del mes de julio de dos mil veintitrés.

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Guillermo Ezequiel Rodríguez Rodríguez
DIRECTOR GENERAL

gv/pp